**О криминогенной ситуации, связанной с преступлениями коррупционной направленности, зарегистрированных на территории Могилевской области за 2019 год**

Коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц; подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

**С момента обретения Беларусью независимости, Президентом и руководством страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности и серьезное препятствие реализации белорусской экономической модели развития государства**.

Печальные последствия коррупции заключаются и в том, что она нарушает принцип социальной справедливости и равенства всех перед законом. Коррупционные проявления подрывают доверие народа к власти, способствуют злоупотреблениям и иным преступным деяниям, и, как следствие, причиняют вред государственным и общественным интересам. Поэтому решительная борьба с этим явлением играет важную роль, как во внутренней, так и внешней политике нашего государства.

В стране сформировалась система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя: разработку и принятие антикоррупционных нормативных правовых актов, создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией, использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции и др.

Создана прочная законодательная база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, а также предусматривающая жесточайшую уголовную ответственность за преступления коррупционной направленности.

Успешность борьбы с коррупцией зависит не только от планомерной и качественной работы правоохранительных органов, но и от уровня правосознания всех членов общества, желания каждого отдельного гражданина придерживаться законопослушного поведения.

По результатам проведенных мероприятий, в 2019 году на территории Могилевской области зарегистрировано **282** преступления коррупционной направленности, уголовные дела возбуждены в отношении **183** должностных лиц. Из выявленных преступлений, **197** относятся к категории тяжких и особо тяжких, **141** связано со взяточничеством, **77** хищений путем злоупотребления служебными полномочиями, в том числе **14** в крупном и особо крупном размерах, **63** злоупотребления и превышения властью или служебными полномочиями.

Статистические данные указывают на то, что наиболее подвержены коррупционным проявлениям сферы агропромышленного комплекса **(62),** образования **(39),** органов власти **(38)**, промышленности **(32)**, торговли **(18)**, ЖКХ **(11)** и строительства **(10)**.

За указанный период времени, по **256** коррупционным преступлениям судами постановлены обвинительные приговоры (в отношении **147** лиц), из которых по ст. **210** УК (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями) – **82**; ст. **424** УК (злоупотребление властью или служебными полномочиями) – **28**; ст. **425** УК (бездействие должностного лица) – **2**; ст. **426** УК (превышение власти или служебных полномочий) – **21,** ст. **430** УК (получение взятки) – **110** и **ст. 431** УК (дача взятки) - **13**.

Кроме того, в результате проведенных мероприятий в преступной деятельности изобличено 7 лиц занимающих ответственное положение.При этом, совершенные преступления со стороны последних связаны схищением бюджетных денежных средств;дачей незаконных указаний подчиненным работникам на искажение статистических данных, с целью выполнения прогнозных показателей финансово-хозяйственной деятельности;злоупотреблениями властью или служебными полномочиями, путем незаконного привлечения граждан к административной ответственности; взяточничеством, за первоочередное погашение задолженности перед коммерческими структурами и др.

Как пример, 12.04.2019 прокуратурой Чаусского района возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного
ч. 3 ст. 424 УК *(злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности)*, в отношении председателя Каменского сельского исполнительного комитета, который, с февраля 2016 года по октябрь 2017 года, действуя вопреки интересам службы, из корыстной и иной личной заинтересованности, с целью создания видимости благополучия в работе, умышленно составил фиктивные постановления о наложении административных взысканий на граждан населённых пунктов Волковичского сельского исполнительного комитета за совершение административных правонарушений, которые последние фактически не совершали.

22.07.2019 приговором суда Чаусского района председатель сельисполкома признан виновным в злоупотреблении властью или служебными полномочиями, которому назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года с отсрочкой исполнения основного наказания.

Выявлено ряд коррупционных преступлений связанных с расходованием бюджетных денежных средств, в том числе выделенных под реализацию государственных программ, осуществление государственных закупок, а также приобретение различных ТМЦ за счет собственных средств государственными организациями и субъектами хозяйствования с долей собственности государства в уставном фонде.

Данное направление оперативно-служебной деятельности является наиболее подверженным коррупционным рискам, из-за возможности быстрого и незаконного обогащения должностных лиц. Действиями последних причиняется значительный материальный вред собственникам и государству, который прямо влияет на эффективность деятельности предприятий (учреждений, организаций).

В ходе проведенных мероприятий, при осуществлении государственных закупок и закупок за счет собственных средств, задокументировано 20 коррупционных преступлений, из которых - 2 в сфере государственных закупок и 18 в сфере закупок за счет собственных средств субъектов хозяйствования с долей собственности государства. В преступной деятельности изобличено 17 лиц. Материальный ущерб по выявленным преступлениям составил более 650 тыс. рублей.

**Наиболее распространенными нарушениями, которые выявлялись при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), являются:**

- закупка ТМЦ (работ, услуг) без проведения конкурсной процедуры закупки (в том числе дробление предмета закупки);

- приобретение ТМЦ по завышенной стоимости у посреднических структур;

- приобретение некачественных ТМЦ, не соответствующих заявленным характеристикам либо ТМЦ, в приобретении которых реальная необходимость отсутствует;

- приобретение ТМЦ у аффилированных коммерческих структур без согласования с наблюдательным советом.

Отсутствие надлежащего (действенного) контроля при использовании бюджетных денежных средств, привело к тому, что в 2019 году в данном направлении возбуждено 40 уголовных дел с элементами коррупции в отношении 41 должностного лица, причинивших существенный вред интересам государства.

По фактам хищений денежных средств путем злоупотребления своими служебными полномочиями изобличены в преступной деятельности ряд должностных лиц г. Бобруйска, Кировского, Кричевского, Шкловского и других районов области.

Так, 04.06.2019 Кировским РОСК возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 210 УК *(хищение путем злоупотребления служебными полномочиями)*, в отношении бывшего руководителя спортивного учреждения г. Кировска, который, в период с января 2006 года по октябрь 2016 года, используя свои служебные полномочия, совершил хищение бюджетных денежных средств Кировского районного исполнительного комитета на общую сумму 67 989,93 рубля, путем издания незаконных приказов о премировании и установлении самому себе необоснованных надбавок.

В злоупотреблениях и превышениях властью или служебными полномочиями изобличены должностные лица г.Могилева, Белыничского, Осиповичского, Горецкого и других районов области.

Так, 25.01.2019 УСК по Могилевской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного
ч. 3 ст. 424 УК *(злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности)*, в отношении директора и начальника участка одного из ОАО г. Могилева, которые, в период с октября 2015 года по август 2016 года, при выполнении строительно-монтажных работ, организовали составление и реализацию актов о приемке выполненных работ, содержащих заведомо ложные сведения о фактических объемах выполненных работ, обеспечив необоснованное перечисление денежных средств в сумме 85 632,92 рубля.

Выявленные преступления позволяют сделать вывод о том, что причинами их совершения явилось желание должностных лиц незаконно обогатиться, получить в свое владение денежные средства и товарно-материальные ценности, показать видимость благополучия в работе, выполнить доведенные показатели финансово-хозяйственной деятельности, избежать привлечения к дисциплинарной и материальной ответственности за их невыполнение.

**Одной из наиболее криминогенной в коррупционных проявлениях, остается и сфера агропромышленного комплекса.**

При этом установлено, что одним из условий способствующих совершению коррупционных преступлений в сфере сельского хозяйства является неудовлетворительная финансово-хозяйственная деятельность, ненадлежащий бухгалтерский учет, текучесть кадров, слабая профессиональная подготовка работников.

По результатам проведенных мероприятий, за прошлый год в сфере АПК зарегистрировано 62 преступления коррупционной направленности, совершенных 57 должностными лицами.

Вскрыты многочисленные факты преступлений со стороны должностных лиц АПК при производстве продукции животноводства, в частности молока и выращивания КРС.

Так, 10.01.2019 прокуратурой Славгородского района возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 424 УК, в отношении директора ОАО «Уречанский», который, в период февраль, март-ноябрь 2017 года и февраль 2018 года, с целью сокрытия падежа молодняка КРС, дал незаконное указание подчиненным сотрудникам оформить заведомо ложные документы о продаже мясной продукции работникам общества, а также удержать ее стоимость из их заработной платы, чем причинил существенный вред правам и законным интересам данных граждан.

21.06.2019 приговором суда Славгородского района директор ОАО «Уречанский» признан виновным в злоупотреблении служебными полномочиями, последнему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 3 года со штрафом в сумме 7 650 рублей и с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей сроком на 5 лет, с отсрочкой исполнения назначенного наказания в виде лишения свободы. При этом, последний обязан уплатить в доход государства уголовно-правовую компенсацию в сумме 2 550 рублей в течение шести месяцев после вступления приговора в законную силу.

Отдельно следует остановиться на вскрытых фактах преступной деятельности должностных лиц сферы строительства, где за рассматриваемый период зарегистрировано 10 коррупционных преступлений. В преступной деятельности изобличено 16 лиц.

Анализом вскрытых преступлений установлено, что коррупционным рискам наиболее подвержена деятельность, связанная с выполнением ремонтно-строительных работ и оформлением соответствующих документов.

Так, по результатам проведенных мероприятий, 24.05.2019 Могилевским МОСК возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 210 УК *(хищение путем злоупотребления служебными полномочиями)*, в отношении директора и инженера ремонтно-строительного предприятия г. Могилева**,** которые с марта 2014 года по март 2019 года, обеспечили оформление заведомо подложных табелей учета рабочего времени, содержащих сведения о якобы выполнении должностных обязанностей работниками предприятия, а также перечисление на их расчетные счета денежных средств в виде заработной платы на общую сумму 25 126 рублей (985 б.в.), которыми с использованием имеющихся у них банковских карточек завладели и распорядились по своему усмотрению.

Проведенными оперативно-розыскными и иными мероприятиями изобличены во взяточничестве *(наиболее опасная форма коррупции)* должностные лица в сферах: промышленности, образования, здравоохранения, ЖКХ, АПК, органов власти и др.

Совершаемые преступления, как правило, связаны с лоббированием интересов коммерческих структур при осуществлении закупок, решением вопросов об оплате выполненных работ, поставкой продукции, выдачей разрешительных документов, оказания оперативного лечения и др.

Как пример, пресечена преступная деятельность директора КСУП г. Кричева, который, за благоприятное решение вопроса о приобретении ветеринарных препаратов без проведения установленных законодательством процедур закупок и по завышенной стоимости, получил в качестве взятки 4 600 рублей от начальника отдела продаж ветеринарных препаратов коммерческой структуры г. Витебска. 18.04.2019 Могилевским МРОСК в отношении последнего возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 430 УК.

30.08.2019 приговором суда Могилевского района директор признан виновным в получении взятки, последнему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 1 год и 6 месяцев усиленного режима, с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей сроком на 5 лет.

Могилевским МРОСК возбуждено ряд уголовных дел по признакам составов преступлений, предусмотренных ч.ч. 1-2 ст. 430 УК, в отношении преподавателя учреждения образования г. Могилева, который, в 2019 году за успешную сдачу зачета по учебной дисциплине принял для себя от студентов в качестве взятки денежные средства на сумму
690 рублей.

Таким образом, коррупционные проявления характерны фактически для всех отраслей и направлений экономической деятельности, а также при выполнении должностными лицами различных юридически значимых действий, принятии различного рода решений, осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

Приведенные же выше примеры совершения коррупционных преступлений свидетельствуют о необходимости принятия мер по противодействию коррупции, как со стороны правоохранительных органов, так и непосредственно самих предприятий, учреждений и организаций, и, в первую очередь, в лице ответственных за данное направление деятельности лиц.

Также необходимо повышение требований к профессиональным, деловым и нравственным качествам лиц, претендующих на занятие должностей государственных должностных и приравненных к ним лиц, усиления ответственности руководителей и заместителей руководителей организаций, их обособленных и структурных подразделений за непринятие мер по предупреждению коррупции в курируемых направлениях деятельности, возглавляемых субъектов хозяйствования, организаций и их подразделений.

Кроме уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений, Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее - Закон) предусмотрено ряд антикоррупционных мер.

В данном Законе:

-установлены антикоррупционные ограничения и запреты для государственных должностных и приравненных к ним лиц;

-регламентирован порядок урегулирования конфликта интересов;

-содержится правовое регулирование декларирования доходов и имущества, устранения последствий коррупционных правонарушений, осуществления контроля и надзора за деятельностью по борьбе с коррупцией.

В первую очередь Закон направлен на внедрение профилактических механизмов, призванных минимизировать «привлекательность» совершения коррупционных деяний и исключить предпосылки для коррупционного поведения.

В частности, это запрет на трудоустройство в качестве государственных служащих работников, ранее совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, который не зависит от факта погашения судимости, т.е. носит бессрочный характер.

Предусмотрена норма устанавливающая временное ограничение в приеме на руководящие должности определенных категорий лиц (в течение пяти лет со дня увольнения по дискредитирующим основаниям). Закреплен механизм лишения права на пенсионное обеспечение, предусмотренное законодательством о государственной службе.

Особое внимание уделяется соблюдению антикоррупционных ограничений.

Цель таких ограничений - исключить возникновение даже видимости предрасположенности государственных должностныхлиц к получению личных выгод в связи со своим служебным положением и подозрений в том, что принимаемые этими лицами решения по службе являются необъективными.

Государственное должностное лицо не вправе:

заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;

осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок;

использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа, организации и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученные при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей.

выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики);

принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей.

Статьей 40 Закона определен порядок взыскания с государственных должностных или приравненных к ним лиц, их супруга (супруги), близких родственников или свойственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство, незаконно полученных денежных средств имущества, подарков, стоимости выполненных работ, оказанных услуг, которыми они незаконно воспользовались.

Кроме того, в статье 22 Закона закреплено, что государственный служащий не вправе принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги, в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. При этом определено, что полученные государственными служащими при проведении протокольных и иных официальных мероприятий сувениры, стоимость которых превышает пять базовых величин, передаются в доход государства по решению комиссии, создаваемой руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность.

*Материал подготовлен*

*УБЭП УВД Могилевского облисполкома*