**О СОСТОЯНИИ РАБОТЫ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРВОМ КВАРТАЛЕ 2021 ГОДА**

Коррупция (от латинского corruptio - подкуп), комплексное явление, общепринятое толкование которого отсутствует. Термин «коррупция» можно понимать, по меньшей мере, в трех значениях в зависимости от его смысловой нагрузки - как явление социальное, уголовно-правовое и политико-экономическое.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» коррупция – это умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Конкретные проявления коррумпированности бесконечно разнообразны: от получения взяток, протекционизма (выдвижения работников по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений) до сложных и завуалированных форм участия должностных лиц, их родственников и близких в различных сферах предпринимательской деятельности, получения незаконных доходов от деятельности субъектов хозяйствования. Коррумпированность должностных лиц высшего уровня, участвующих в законотворчестве, может проявляться в виде лоббирования за вознаграждение определенных законов, голосования определенным образом и т. д.

В уголовно-правовом значении коррупция представляет собой предусмотренные Уголовным кодексом преступления, субъектом которых являются должностные лица. Эти преступления совершаются посредством использования должностными лицами своих полномочий.

Анализируя причины и условия совершения коррупционных преступлений можно отметить, что главным фактором, мотивирующим к совершению противоправных деяний, является корысть, то есть желание должностного лица незаконно обогатиться либо получить какую-либо выгоду, а также завладеть имуществом, использовать его по своему усмотрению. Такие причины в теории называют экономическими. К данному виду причин также можно отнести:

- нестабильность в экономике, зависящая от политики и внешних влияний;

- материальная необеспеченность должностных лиц органов власти и управления, идущих на противоправные деяния ради удовлетворения собственных материальных нужд, а также нужд своей семьи;

- обеспеченность отдельных лиц, имеющих высокие доходы и свободные деньги, которые они могут использовать для подкупа должностных лиц.

Успешность борьбы с коррупцией зависит не только от планомерной и качественной работы, но и от уровня правосознания всех членов общества, желания каждого отдельного гражданина придерживаться законопослушного поведения.

Так, сотрудниками управления внутренних дел Могилевского облисполкома (далее - УВД) и территориальных органов внутренних дел (далее - ОВД) области в первом квартале 2021 года проделана определенная работа по выявлению лиц, совершивших значимые тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления, фактов причинения вреда в различных отраслях и сферах экономики, в первую очередь, при расходовании бюджетных денежных средств, выполнении государственных программ, осуществлении государственных закупок, а также закупок за счет собственных средств субъектами хозяйствования с долей собственности государства.

В результате проведенных мероприятий на территории Могилевской области выявлено **42** преступления коррупционной направленности в отношении **38** должностных лиц, из которых **28** относятся к категории тяжких.

Из указанного количества преступлений, **16** - связаны со взяточничеством, **19** хищений путем злоупотребления служебными полномочиями, в том числе **12** в крупном и особо крупном размерах, **6** злоупотреблений и превышений властью или служебными полномочиями.

Согласно статистическим данным, наиболее подверженными коррупционным проявлениям по-прежнему остаются сферы: промышленности **(12)**, агропромышленного комплекса **(8),** образования и ЖКХ **(по 3)**, здравоохранения и строительства **(по 2)**.

*Справочно: за указанный период учтено* ***18*** *коррупционных преступлений, по которым судами постановлены обвинительные приговоры в отношении* ***15*** *лиц, из которых* ***10*** *по ст.* ***210*** *УК (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями); по* ***1*** *по**ст.* ***424*** *УК (злоупотребление властью или служебными полномочиями),* ***426*** *УК (превышение власти или служебных полномочий) и* ***432*** *УК (посредничество во взяточничестве;* ***2*** *по**ст.* ***430*** *УК (получение взятки) и* ***3*** *по ст.* ***431*** *УК (дача взятки).*

В результате проведенных мероприятий в преступной деятельности изобличено одно должностное лицо, входящее в состав депутатского корпуса.

Так, 10.02.2021 прокуратурой г. Могилева возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного
ч. 1 ст. 210 УК (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями), в отношении одного из руководителей государственного объединения «Жилищно-коммунальное хозяйство Могилевской области» (депутат районного совета депутатов), который в период с 01.02.2020 по 11.11.2020 давал заведомо незаконные указания подчиненным на оформление и подписание приказов о командировании работников в служебные командировки, в которые они фактически не выбывали, завладев денежными средствами объединения на сумму свыше 400 рублей.

В настоящее время наиболее подверженным коррупционным рискам является деятельность, осуществляемая субъектами хозяйствования с долей собственности государства в уставном фонде, связанная с расходованием **бюджетных денежных средств**, в том числе выделенных под **реализацию государственных программ,** осуществление **государственных закупок.**

По результатам проведенных мероприятий в данном направлении выявлено 4 коррупционных преступления, по которым в преступной деятельности изобличено 9 лиц, а установленная сумма материального ущерба составила более 240 тыс. рублей.

Так, задокументирована противоправная деятельность ведущего инженера одного из акционерных обществ г. Могилева, который действуя в сговоре с иными лицами, в период с января по февраль т.г. совершили хищение более 130 т минеральных удобрений на общую сумму более 48 000 рублей.

23, 27.02 и 16.03.2021 УСК по Могилевской области в отношении подозреваемых возбуждено три уголовных дела по признакам составов преступлений, предусмотренных ч. ч. 2-4 ст. 210 УК *(хищение путем злоупотребления служебными полномочиями).*

Изобличено во взяточничестве должностное лицо Могилевского районного потребительского общества, которое за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, получило от представителей коммерческой структуры в качестве взятки денежные средства в размере 6 675 рублей. 27.02.2021 УСК по Могилевской области в отношении должностного лица возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 430 УК *(получение взятки)*, а в отношении представителей коммерческих структур - ч. 1 ст. 431 УК *(дача взятки).*

Проведенные мероприятия, направленные на пресечение коррупционных преступлений при осуществлении государственных закупок и закупок за счет собственных средств, позволили пресечь преступную деятельность ведущего инженера одного из строительных предприятий и директора коммерческой структуры, которые в период с 29.04.2019 по 24.09.2019 с целью завладения денежными средствами областного бюджета организовали поставку и установку компьютерного оборудования с нарушением технических условий и характеристик, и не соответствующего требованиям проектно-сметных и аукционных документов, что повлекло причинение ущерба на общую сумму 204 190,08 рубля.

28.01.2021 прокуратурой Могилевской области в отношении последних возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 426 УК (*превышение власти или служебных полномочий)*.

Анализ достигнутых в отчетном периоде результатов по выявлению коррупционных преступлений свидетельствует, что по-прежнему одной из наиболее криминогенных, остается сфера **агропромышленного комплекса**.

Так, в указанной сфере за интересующий период зарегистрировано 8 преступлений с элементами коррупции, совершенных 8 должностными лицами.

Вскрыты факты коррупционных преступлений, совершенных должностными лицами АПК при производстве продукции животноводства, в частности выращивания КРС.

Так, 29.01.2021 Горецким МРОСК возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 424 УК *(злоупотребление властью или служебными полномочиями)*, в отношении заведующей товарной фермы сельскохозяйственной организации Горецкого района, которая в период с января по декабрь 2020 года при составлении ежемесячных отчетов о движении скота, внесла заведомо ложные сведения и записи в официальные документы, скрыв от учета падеж 52 голов молодняка КРС, и представила в бухгалтерию хозяйства подложные ведомости, подтверждающие факт получения работниками мяса выбывших на убой животных, которые на самом деле его не получали, в результате причинив существенный вред их правам и законным интересам, а из их заработной платы незаконно удержаны денежные средства в сумме 1 558 рублей.

Необходимо отметить, что в данной сфере возбуждено и 14 уголовных дел по ч. ч. 1, 2 ст. 427 *УК (не относятся к коррупционным, но также создают предпосылки для коррупции)*.

Из указанного количества выявленных преступлений 9 связаны с сокрытием падежа КРС, 1 - с приписками молока и 4 - с приписками привесов КРС и свиней.

Так, 23.03.2021 Краснопольским РОСК возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 427 УК, в отношении бригадира молочно-товарного комплекса ОАО Могилевского района, которая в мае 2020 года из корыстной заинтересованности вносила заведомо ложные сведения и записи в официальные документы, исказив показатели по надою молока на 5 000 л.

Причинами совершения должностными лицами сферы АПК преступлений, связанных с внесением заведомо ложных сведений в государственную статистическую отчетность (форма 12-сх «Отчет о состоянии животноводства»), а также ведомственную отчетность (форма 311-АПК «Отчет о движении скота и птицы на ферме»), в первую очередь, являются желание скрыть некомпетентность, недостатки и упущения в своей работе, которые приводят к сверхнормативному выбытию животных (падежу) и причинению вреда.

Основными же факторами, влияющими на непроизводственное выбытие животных, являются: ненадлежащие условия содержания скота, несоблюдение рациона его кормления, отсутствие кормов, ветеринарных препаратов и соответствующего лечения.

При этом ряд должностных лиц данные противоправные действия не только не пресекают, а напротив, злоупотребляя своими служебными полномочиями, дают незаконные указания на их совершение.

Например, 31.03.2021 прокуратурой Мстиславского района возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 427 УК, в отношении директора ОАО (депутата Мстиславского районного Совета депутатов 28 созыва), который в январе 2021 года, используя свои служебные полномочия, с целью сокрытия падежа КРС дал указание заместителю директора по животноводству, бухгалтеру по животноводству и заведующему молочно-товарного комплекса и молочно-товарной фермы, внес заведомо ложные сведения в отчеты формы 311 АПК «О движении скота и птицы».

Таким образом, причины совершения противоправных деяний в указанной сфере заключаются в стремлении должностных и иных лиц систематически получать доплаты и надбавки, избежать материальной и дисциплинарной ответственности, скрыть недостатки и упущения в своей работе, в том числе при выполнении различных показателей хозяйственной деятельности, а также желание обеспечивать комфортное пребывание в занимаемых должностях. При этом, причиняется вред, как субъекту хозяйствования, так и непосредственно работникам.

В **сфере промышленности,** за рассматриваемый период, зарегистрировано 12 коррупционных преступлений в отношении 7 лиц.

02.02.2021 прокуратурой Могилевской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного
ч. 3 ст. 425 УК (*бездействие должностного лица)* в отношении должностного лица одного из ОАО, который, в период с 03 по 28.08.2020, умышленно из корыстной и иной личной заинтересованности, не исполнил требуемых по службе действия при наличии растущей просроченной дебиторской задолженности у ЧТУП, не приняв мер по приостановлению поставок продукции общества, причинив тем самым ущерб обществу на сумму 143 980 рублей.

12.03.2021 прокуратурой г. Могилева возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 210 УК *(хищение путем злоупотребления служебными полномочиями)*, в отношении должностного лица ОАО «Могилевхимволокно», которое в июле 2019 года, путем внесения заведомо ложных сведений в бухгалтерские документы, совершил хищение товарно-материальных ценностей на сумму свыше 600 рублей.

В ходе проведенных мероприятий сотрудниками ОБЭП Осиповичского РОВД пресечена преступная деятельность должностного лица **сферы образования**, которое за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию (сдача внутреннего экзамена без надлежащей оценки знаний и получения водительского свидетельства о прохождении обучения), неоднократно получал от работников организаций и предприятий денежные средства.

11.01.2021, 01.02.2021 и 11.03.2021 Осиповичским РОСК в отношении последнего возбуждено три уголовных дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 430 УК *(получение взятки).*

В ходе проведенных оперативно-розыскных и иных мероприятий изобличены во взяточничестве *(наиболее опасная форма коррупции)* должностные лица в сферах: промышленности, образования, здравоохранения и торговли.

Совершенные ими преступления, как правило, связаны с действиями в интересах коммерческих структур при осуществлении закупок, решением вопросов об оплате выполненных работ, поставкой продукции, выдачей разрешительных документов, сдаче экзаменов и др.

К примеру, 26.03.2021 УСК по Могилевской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного
ч. 1 ст. 430 УК *(получение взятки)*, в отношении врача учреждения здравоохранения г. Могилева, который в марте т. г., за благоприятное решение вопросов, входящих в ее компетенцию (выдача справки о временной нетрудоспособности), получил в качестве взятки денежные средства.

В ходе расследования данного уголовного дела, 31.03.2021 дополнительно возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 430 УК.

Таким образом, коррупционные проявления характерны фактически для всех отраслей и направлений экономической деятельности, а также при выполнении должностными лицами юридически значимых действий, принятии различного рода решений, осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

Приведенные выше примеры совершения коррупционных преступлений свидетельствуют о необходимости принятия мер по противодействию коррупции, как со стороны правоохранительных органов, так и непосредственно самих предприятий, учреждений и организаций, и, в первую очередь, в лице ответственных за данное направление деятельности лиц.

Кроме уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений, Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее - Закон) предусмотрен ряд антикоррупционных мер:

-установлены антикоррупционные ограничения и запреты для государственных должностных и приравненных к ним лиц;

-регламентирован порядок урегулирования конфликта интересов;

-содержится правовое регулирование декларирования доходов и имущества, устранения последствий коррупционных правонарушений, осуществления контроля и надзора за деятельностью по борьбе с коррупцией.

В первую очередь Закон направлен на внедрение профилактических механизмов, призванных минимизировать «привлекательность» совершения коррупционных деяний и исключить предпосылки для коррупционного поведения.

В частности, это запрет на трудоустройство в качестве государственных служащих работников, ранее совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, который не зависит от факта погашения судимости, т.е. носит бессрочный характер.

Предусмотрена норма, устанавливающая временное ограничение в приеме на руководящие должности определенных категорий лиц (в течение пяти лет со дня увольнения по дискредитирующим основаниям). Закреплен механизм лишения права на пенсионное обеспечение, предусмотренное законодательством о государственной службе.

Особое внимание уделяется соблюдению антикоррупционных ограничений. Цель таких ограничений - исключить возникновение даже видимости предрасположенности государственных должностныхлиц к получению личных выгод в связи со своим служебным положением и подозрений в том, что принимаемые этими лицами решения по службе являются необъективными.

Государственное должностное лицо не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

- быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

- принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;

- осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением служебных командировок;

- использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа, организации и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученные при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

- выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики);

- принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей.

Статьей 40 Закона определен порядок взыскания с государственных должностных или приравненных к ним лиц, их супруга (супруги), близких родственников или свойственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство, незаконно полученных денежных средств имущества, подарков, стоимости выполненных работ, оказанных услуг, которыми они незаконно воспользовались.

Кроме того, в статье 22 Закона закреплено, что государственный служащий не вправе принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги, в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. При этом определено, что полученные государственными служащими при проведении протокольных и иных официальных мероприятий сувениры, стоимость которых превышает пять базовых величин, передаются в доход государства по решению комиссии, создаваемой руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность.

*Материал подготовлен*

*УБЭП УВД Могилевского облисполкома*