



Генеральная прокуратура
Рэспублікі Беларусь
ПРАКУРАТУРА
МАГІЛЁўСКОЙ ВОБЛАСЦІ

вул. Дабралюбава, д.6, 212031, г. Магілёў
тэл./факс 29-48-52, 29-48-53, 29-48-48
E-mail: mogilev@prokuratura.gov.by

Генеральная прокуратура
Республики Беларусь
ПРОКУРАТУРА
МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Добролюбова, д.6, 212031, г. Могилев
тел./факс 29-48-52, 29-48-53, 29-48-48
E-mail: mogilev@prokuratura.gov.by

19.01.2021 № 36.4.2-5-2021
На № _____ от _____

Председателю
Могилевского областного
исполнительного комитета

Зайцу Л.К.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА

о состоянии борьбы с коррупцией
в Могилевской области за 2020 год

Предупреждение коррупции и борьба с этим негативным явлением является приоритетным направлением в работе государственных органов Могилевской области.

Органами прокуратуры области в целях координации деятельности правоохранительных и иных государственных органов в борьбе с коррупцией в 2020 году проведено 13 координационных совещаний различного уровня, на которых рассматривались вопросы противодействия коррупции и экономической преступности, обеспечено участие прокуроров в заседаниях горрайисполкомов по указанным вопросам.

Совместным решением координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией Могилевской области и областной комиссии по противодействию коррупции, 13.12.2019 рассмотрен вопрос «Об эффективности работы правоохранительных и иных государственных органов Могилевской области по борьбе с коррупцией в 2019 году и мерах по улучшению работы в данном направлении». Решением разработаны конкретные мероприятия, реализация которых проводилась на протяжении 2020 г. Органами прокуратуры области осуществлялся контроль за исполнением данного решения.

В прошедшем году поставлено на учет 158 (2019 год – 257) коррупционных преступлений, совершенных 83 (147) лицами.

552 вч
05 02 24

Наибольшее количество лиц, совершивших коррупционные преступления, работали в сферах сельского хозяйства – 25 лиц, промышленности – 10, строительства – 9, образования – 6, государственного управления – 6, спорта – 5.

Увеличилось количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности в сфере государственного управления – 6 лиц (2019 – 2), трое - Бурдова И.И., Ильин Д.В. и Пашкевич Е.П. занимали должности председателей сельисполкомов, Бойко А.А. – председателя райисполкома, Лемеш З.В. - заместителя начальника управления государственного казначейства Главного управления Министерства финансов Республики Беларусь по Могилевской области, Караченко Н.З. – главного специалиста управления архитектуры и градостроительства Могилевского горисполкома.

Из 83 лиц совершивших преступления 33 (28%) занимали должности руководителей организаций (либо их заместителей), 8 (7%) главных бухгалтеров (либо их заместителей). Наибольшее количество руководителей, совершивших преступления, работали в сельском хозяйстве – 6, промышленности – 4, государственном управлении – 4, строительстве – 3.

11 из 12 лиц, привлеченных к уголовной ответственности за получение взятки, получили ее за разрешительную документацию, скорейшую оплату проделанной работы или получение положительной оценки на экзамене.

Справочно: В 2019 году более 50% лиц, привлеченных к ответственности за получение взятки, получили ее за решение вопросов, связанных с поставкой ТМЦ на предприятие, своевременную оплату поставленной продукции и отгрузку товара.

За совершенные хищения путем злоупотребления служебными полномочиями в сфере сельского хозяйства привлечено к уголовной ответственности 11 лиц (практически 44% от общего количества привлеченных в этой сфере). Аналогичная ситуация складывается и в сферах строительства – 7, промышленности – 6.

Пархоменко С.П., работая в должности заведующего МТФ «Ленино» КСУП «Племзавод «Ленино», по предварительному сговору с помощником начальника МТФ Долженковым Д.М. путем злоупотребления служебными полномочиями похитил принадлежащие КСУП «Племзавод «Ленино» денежные средства в сумме более 600 рублей.

Справочно: Пархоменко С.П. осужден по ч.2 ст.210 УК (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями) к 3 годам лишения свободы (с отсрочкой исполнения наказания на 2 года), со штрафом в размере 120 б.в. и лишением права занимать должности, связанные с

выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 4 года.

Несмотря на принимаемые меры, по-прежнему имеют место преступления, связанные с искажением реальных показателей производственной деятельности целью которых является демонстрация якобы положительных результатов.

Бывшая исполняющая обязанности директора ОАО «Быховрайагропромтехснаб» Ковзик Е.Н., с целью выполнения прогнозных показателей дала заведомо незаконные указания подчиненным работникам о составлении фиктивных бухгалтерских документов по производству и реализации молока в количестве более 1 500 литров, с последующим удержанием денежных средств из заработной платы работников. Кроме того, она же организовала подготовку фиктивных актов приема-сдачи выполненных работ по внесению торфа и доломита, что позволило незаконно получить из республиканского бюджета целевые денежные средства.

Справочно: Ковзик Е.Н. осуждена по ст.ст.424 и 210 УК (злоупотребление властью или служебным положением, хищение путем использования служебного положения) к 3 годам 6 месяцам лишения свободы (с отсрочкой исполнения наказания на 3 года) со штрафом в размере 100 б.в. и с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 5 лет.

На протяжении ряда лет органами прокуратуры области уделяется особое внимание сопровождению реализуемых в области государственных программ и осуществляемых закупок товаров (работ, услуг).

Выявленные преступления в данной сфере свидетельствуют о том, что закупки товаров (работ, услуг) независимо от используемых средств (собственные либо бюджетные) по-прежнему подвержены коррупционным рискам.

Директор филиала ОАО «Трест Белсантехмонтаж №1» Могилевский завод вентиляционных заготовок Шутов В.Д., главный инженер Журович А.В., начальник отдела маркетинга и закупок Яськов И.С., директор филиала этого же общества Харланчук Д.Г., заместитель начальника ГУКДСП «СПМК №130» Киреенко С.В., генеральный директор ОАО «Строительный трест №17 ордена Трудового Красного Знамени» Авчинников Е.В. на протяжении длительного периода времени получали взятки от руководителя ООО «Леванта Групп» Евдокимова А.В. за поставленные и планируемые к поставке товарно-материальные ценности, а также организацию своевременных расчетов.

Справочно: Харланчук Д.Г., Журович А.В., Авчинников Е.В., Яськов

И.С., Шутов В.Д., Киреенко С.В. осуждены по ч.ч.2, 3 ст. 430 УК (получение взятки) к длительным срокам лишения свободы с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, с совершением юридически значимых действий на срок 5 лет.

УСК Республики Беларусь по Могилевской области 26.05.2020 возбуждено уголовное дело по ст.430 УК (получение взятки) в отношении заместителя директора по коммерческим вопросам филиала «Белшина-Агро» ОАО «Белшина» Кунейко С.И., который 19.05.2020 получил в качестве взятки более 1000 рублей от торгового представителя ООО «Мир защиты» за оказание содействия в заключении договоров и организацию своевременной оплаты поставленной продукции.

В ходе проведенных надзорных мероприятий и изучения материалов органа дознания прокуратурой области установлено, что с целью увеличения продаж средств защиты растений ООО «Франдеса» (представительство в Могилевской области ООО «Мир защиты») в период времени с 28.01.2020 по 04.02.2020 под видом проведения семинара вывозило на отдых в г.Фуджейра (Объединенные Арабские Эмираты) главных агрономов сельскохозяйственных организаций. Фактически должностным лицам безвозмездно оказана туристическая услуга с целью дальнейшего продвижения продукции ООО «Франдеса», поскольку именно указанные специалисты формировали потребность организаций в ядохимикатах и определяли поставщиков по результатам процедур закупок.

Справочно: По результатам рассмотрения актов прокурорского надзора к дисциплинарной ответственности привлечено 13 лиц, 1 лицо к административной.

В прошедшем году органами прокуратуры Могилевской области выявлено 89 коррупционных правонарушений, из которых более половины связаны с игнорированием требований законодательства в сфере закупок, что указывает на актуальность профилактических мероприятий в данной области правоотношений.

Проведенной проверкой соблюдения законодательства о закупках товаров (работ, услуг) организациями жилищно-коммунального хозяйства выявлены многочисленные факты принятия незаконных решений о выборе поставщика (подрядчика), формального проведения заседаний конкурсных комиссий.

В частности, при проведении Кличевским УКП «Жилкомхоз» процедуры запроса ценовых предложений по закупке двух мусоровозов конкурсной комиссией предприятия предложение одного из участников закупки – ЧПУП «Белкоммашавто» признано соответствующим

требованиям к квалификационным данным участников. Впоследствии с данным предприятием, как победителем, заключен договор поставки. Однако фактически предложение ЧПУП «Белкоммашавто» не соответствовало требованиям конкурсной документации, т.к. не содержало сведений о наличии системы управления качеством, соответствующей международным стандартам.

Несмотря на постоянное внимание к вопросам осуществления закупок в сфере сельского хозяйства, органами прокуратуры области выявлялись факты игнорирования законодательства и непроведение процедур закупок на предприятиях агропромышленного комплекса.

Руководитель филиала «Белшина-агро» Осиповичского района в 2020 году без проведения конкурентных процедур закупок самостоятельно заключил 3 договора поставки средств защиты растений с ООО «Мир защиты» на сумму свыше 140 тыс. руб. При этом право на проведение таких закупок филиалу «Белшина-агро» не делегировано, а проведение процедур закупок товаров (работ, услуг) ориентировочной стоимостью свыше 1 000 базовых величин осуществляется ОАО «Белшина» путем проведения процедуры в виде оформления конкурентного листа. Кроме того, при обосновании выбора поставщика хозяйством не исследовалась конъюнктура рынка, маркетинговые исследования не проводились, информация о минимальных ценах на средства защиты растений, размещенная на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, не анализировалась.

Руководителем ОАО «Авангард-Нива» Осиповичского района 08.06.2020 заключен договор поставки пленки, сетки упаковочной, шпагата полимерного, скотча и пленки силосной с ООО «БелПакАктив». В течение месяца в хозяйство поставлено товара на общую сумму более 29 тыс. рублей, однако проведение процедуры закупки данным Обществом не инициировалось.

Аналогичным образом без проведения процедуры закупки в марте 2020 года освоены субсидии, предоставленные Славгородским райисполкомом ОАО «Уречанский» на приобретение запасных частей к сельскохозяйственной технике в размере свыше 14 тыс. рублей. При этом вместо проведения процедуры запроса ценовых предложений предмет закупки искусственно разделен на две части (8 100 и 6 220 рублей), что позволило приобрести комплектующие из одного источника у ООО «Белагро Бел», хотя наименьшее ценовое предложение в размере 9 602 рублей предоставлено ОАО «Заднепровский».

Выявлялись прокурорами нарушения при заполнении и предоставлении в бухгалтерию хозяйств документов первичного бухгалтерского учета, отражающих движение минеральных удобрений.

В КСУП «Гиженко Агро» Славгородского района хозяйственная операция по поставкам минеральных удобрений первичным учетным документом не оформлялась. При поступлении удобрений к месту хранения они на бухгалтерский учет не принимались и документально на складское хранение не передавались. Сведения о количестве внесенного удобрения отражались лишь в путевых листах, которые не подписывались материально ответственными лицами, осуществляющими их отпуск.

Указание недостоверных сведений в документах первичного учета выявлено в организациях Быховского, Кричевского, Могилевского и Чаусского районов, что свидетельствует о низком уровне учетной дисциплины, искажении данных бухгалтерского учета и создает условия, способствующие хищению имущества хозяйств.

Нарушения законодательства при выборе подрядчика зачастую влекут удорожание строительства, в том числе за счет завышения объемов выполненных работ.

В ходе проверки антикоррупционного законодательства при организации и проведении процедуры закупки по выбору подрядчика на объект «Текущий ремонт кровли ГУО «Гимназия №1 г.Горки» установлено, что переговоры по выбору подрядчика проведены формально, поскольку участником процедуры закупки ЧТУП «Автокрок», а не заказчиком, составлены примерные перечни работ, отраженные в дефектных актах, и локальные сметы, т.е. документы, которые входят в состав конкурсной документации и определяют ориентировочную цену договора, что предопределило результат процедур закупок и выбор победителя. Кроме того, данные документы подготовлены подрядчиком по окончании строительных работ. Также установлены факты завышения подрядчиком стоимости выполненных строительных работ, на общую сумму более 13 000 рублей, которые фактически не выполнялись.

По результатам рассмотрения актов прокурорского надзора ЧТУП «Автокрок» привлечено к административной ответственности в виде штрафа, а также вся завышенная стоимость объемов выполненных работ возмещена в республиканский бюджет.

Факты неэффективного расходования бюджетных средств допущены должностными лицами Кричевского УКП «Коммунальник» при заключении договоров поставки строительных материалов по объекту «Капитальный ремонт жилого дома № 6/13 по ул. Космонавтов в г.Кричеве». Поставщиком изделий из оцинкованной стали с

полимерным покрытием выбрано ЧПУП «Жесть» с ценой предложения 3 144 руб., а поставщиком элементов кровельной и водосточной системы – ЧПУП «Скайпрофиль» с ценой предложения 7 696,75 руб. При этом ценовое предложение ЗАО «Вертрагия» в размере соответственно 1 914,14 руб. и 7 308,87 руб. конкурсной комиссией необоснованно отклонено, и предпочтение отдано участникам с более высокими ценовыми предложениями.

Законом «О борьбе с коррупцией» определено понятие конфликта интересов и меры по его урегулированию, вместе с тем органами прокуратуры области по-прежнему выявляются нарушения порядка его предотвращения и урегулирования.

Прокуратурой Хотимского района при проведении проверки в Батаевском лесничестве ГЛХУ «Костюковичский лесхоз» установлено, что заместителем директора заключены договоры на оказание услуг по сбору и сжиганию порубочных остатков с родной сестрой и матерью лесничего Стефанцова И.О. При заключении договоров они не присутствовали и работы не выполняли, так как находились на территории Российской Федерации. При этом Стефанцовым И.О. составлялись наряды-акты на производство работ и акты приема-сдачи выполненных работ, на основании которых ему выплачивались денежные средства.

Прокуратурой Краснопольского района установлено, что в Горском сельском исполнительном комитете работали родственники председателя Понимаева П.П. (жена, брат и сын). При этом последний не принял своевременных мер по уведомлению в письменной форме своего руководителя – председателя Краснопольского райисполкома. Аналогичные нарушения антикоррупционного законодательства выявлены прокуратурой района еще в 2 сельских исполнительных комитетах района.

Подобные нарушения имели место также в Кировском, Осиповичском и Костюковичском районах.

С целью исключения коррупционных правонарушений Законом «О борьбе с коррупцией» для государственных должностных лиц установлен ряд антикоррупционных ограничений, вместе с тем прокурорами выявляются лица их нарушающие.

Главный инженер КУДП «Управление капитальным строительством г.Могилева» Струнович А.С., являясь государственным должностным лицом, занимался предпринимательской деятельностью в качестве индивидуального предпринимателя. Кроме того, он являлся учредителем двух частных фирм ООО «Технические решения» и ООО «ИКСМасс», при этом, используя свои служебные полномочия, лоббировал их

интересы, создавая благоприятные условия по их выбору в качестве подрядчиков на объектах строительства предприятия.

Справочно. По результатам рассмотрения представления прокуратуры области 7 членов конкурсной комиссии наказаны в дисциплинарном порядке, Струнович А.С. привлечен к административной ответственности и освобожден от занимаемой должности.

Комиссии горрайисполкомов по противодействию коррупции еще не стали координаторами подчиненных организаций в реализации мероприятий по борьбе с коррупцией.

Недостатки в деятельности комиссий установлены в г.Могилеве, Бельничском, Бобруйском, Быховском, Круглянском, Кричевском, Чериковском, Горецком, Краснопольском и Осиповичском районах. На заседаниях указанных комиссий, как правило, рассматривались сведения об уже совершенных коррупционных преступлениях, при этом мероприятия, способные минимизировать коррупционные проявления и предупредить противоправное поведение должностных лиц, практически не обсуждались и не вырабатывались.

С целью предупреждения коррупционных проявлений и причинения вреда государству необходимо повысить уровень ответственности лиц, отвечающих за использование бюджетных и собственных средств предприятий, товарно-материальных ценностей, лиц, осуществляющих технический надзор, на которых возложены обязанности по проверке сроков, объемов и качества выполнения строительно-монтажных работ на стадии подписания соответствующих актов.

Также очевидно, что борьба с коррупцией невозможна без антикоррупционного просвещения и воспитания полного неприятия коррупционного поведения.

В связи с изложенным, предлагаем рассмотреть настоящую информационную записку, довести ее содержание до руководителей структурных подразделений облисполкома, председателей горрайисполкомов, глав администраций районов в городах Могилеве и Бобруйске. Принять меры профилактического характера, в том числе:

- в целях воспитания молодежи в духе неприятия коррупции, провести в учебных учреждениях области мероприятия по освещению негативных последствий коррупции и мерах противодействия;

- на заседаниях комиссий по противодействию коррупции обеспечить рассмотрение вопросов, связанных с установленными нарушениями работниками антикоррупционного законодательства; соблюдением порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг), подрядных торгов в строительстве; обоснованностью и эффективностью

расходования бюджетных средств; урегулированием либо предотвращением конфликта интересов;

- организовать проведение мониторинга закупочной деятельности предприятий, с целью исключения недобросовестных поставщиков и необоснованного посредничества.

Реализация изложенных в настоящей информационной записке мероприятий, по мнению прокуратуры области, позволит добиться положительных результатов в профилактике коррупционных проявлений.

О проделанной работе по данному направлению, реализации предложенных мероприятий прошу информировать прокуратуру Могилевской области до 02.07.2021.

Прокурор Могилевской области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.В.Чадюк